



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

25.10.2024 № 02-20/368

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на двенадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
«25» 20
Вх. № 1238/164

140

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and strokes, positioned to the left of the printed name.

А.В. Цыбульский

A small, stylized handwritten mark or signature located in the bottom right corner of the page.

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 7 областного закона «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»

Статья 1.

Внести в статью 7 областного закона от 23 июня 2005 года № 66-4-ОЗ «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 4; 2006, № 10, 11, 14; 2007, № 15; 2008, № 28; 2009, № 2, 4, 5, 6; 2010, № 13, 15, 17; 2011, № 21, 25; 2012, № 28, 29, 30, 34; 2013, № 2; 2014, № 8; 2015, № 14, 16; 2016, № 24, 27, 30; 2017, № 39; 2018, № 43, 4; 2019, № 7; 2020, № 16, 19, 20; 2021, № 25, 28, 30; 2022, № 38; 2023, № 45, 3; 2024, № 7, 8) следующие изменения:

1. Пункт 1 дополнить подпунктом 33.1 следующего содержания:

«33.1) участвует в пределах своей компетенции в работе межведомственной комиссии, созданной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, устанавливающим порядок рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности, по одобрению проекта программы повышения экологической эффективности до ее утверждения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем;».

2. Дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Полномочие, предусмотренное подпунктом 20 пункта 1 настоящей статьи (в части организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде), исполнительный орган государственной власти Архангельской области, осуществляющий государственное управление в области охраны окружающей среды, осуществляет самостоятельно или через подведомственные ему государственные бюджетные учреждения Архангельской области, государственные казенные учреждения Архангельской области.».

Статья 2.

Внести в областной закон от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 38, 2; 2015, № 19; 2016, № 26; 2018, № 43; 2019, № 8, 11, 12; 2020, № 16, 20; 2021, № 28, 30) следующие изменения:

1. В статье 3:

1) в пункте 2:

подпункт 8 дополнить словами «, в том числе корректировка территориальной схемы»;

дополнить новым подпунктом 10 следующего содержания:

«10) утверждение порядка выбора способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором и (или) потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами;»;

подпункт 10 считать подпунктом 11;

2) в пункте 3:

подпункт 6 исключить;

подпункт 8 дополнить словами «, в том числе корректировка территориальной схемы»;

в подпункте 8.1 слова «по результатам рассмотрения предложений и замечаний заинтересованных федеральных органов исполнительной власти к проекту территориальной схемы» заменить словами «об учете поступивших замечаний, предложений, указанных в представленном российским экологическим оператором заключении экспертизы проекта территориальной схемы рекомендаций по корректировке проекта территориальной схемы и (или) о причинах их отклонения»;

дополнить подпунктом 14.2 следующего содержания:

«14.2) заключение с региональным оператором соглашения о продлении срока, на который юридическому лицу присвоен статус регионального оператора, однократно без проведения конкурсного отбора в случае выполнения условий, указанных в пункте 5 статьи 24.6 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;»;

подпункт 20 исключить;

дополнить подпунктами 21 и 22 следующего содержания:

«21) определение способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;

22) разработка порядка выбора способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным

оператором и (или) потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами;»;

3) в пункте 5:

цифру «6,» исключить;

цифру «20» заменить цифрой «19»;

цифру «27» заменить цифрами «22, 27».

2. Пункт 3 статьи 4 дополнить словами «, электронная модель территориальной схемы подлежит размещению в государственной информационной системе Архангельской области, в которой осуществляется сбор, хранение, обработка информации в сфере обращения с отходами на территории Архангельской области (в случае если в Архангельской области введена в эксплуатацию данная государственная информационная система Архангельской области), или в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов».

Статья 3.

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений настоящего закона, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления в силу.

2. Абзац второй подпункта 1, абзацы третий и четвертый подпункта 2 пункта 1 и пункт 2 статьи 2 вступают в силу с 1 января 2025 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.

3. Абзацы второй и седьмой подпункта 2, абзацы второй и третий подпункта 3 пункта 1 статьи 2 настоящего закона вступают в силу с 1 марта 2025 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.

4. Пункт 1 статьи 1 настоящего закона действует до 31 августа 2025 года включительно.

5. Приостановить действие подпункта 33 пункта 1 статьи 7 областного закона от 23 июня 2005 года № 66-4-ОЗ «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» (в редакции областного закона от 31 мая 2024 года № 96-8-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах недропользования, охраны окружающей среды и лесных отношений») до 31 августа 2025 года включительно.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка

к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях реализации в областных законах положений:

Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Федеральный закон № 476-ФЗ), вступившего в силу 1 сентября 2023 г. (за исключением отдельных положений);

Федерального закона от 8 августа 2024 г. № 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 296-ФЗ, вступающего в силу с 1 марта 2025 г. (за исключением отдельных положений);

Правил разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами производства и потребления, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2024 г. № 775 (далее – постановление № 775), вступающим в силу с 1 января 2025 г.

1. Федеральным законом № 476-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по:

определению способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;

утверждению порядка выбора способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором и (или) потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона № 476-ФЗ срок, на который юридическому лицу присвоен статус регионального оператора, может быть однократно продлен без проведения конкурсного отбора, но не более чем на пять лет по соглашению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и регионального оператора в случае выполнения следующих условий:

юридическое лицо, которому присвоен статус регионального оператора, или лицо, входящее в одну группу лиц с региональным оператором, осуществило строительство (реконструкцию) объекта обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов и доля поступающих на такой объект твердых коммунальных отходов в общей массе образованных в зоне деятельности регионального оператора твердых коммунальных отходов составляет не менее 20 процентов на дату принятия решения о продлении срока;

объем инвестиций в строительство (реконструкцию) объекта обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов составил не менее 1 млрд. рублей;

использование объекта обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов позволяет снизить объем захоронения твердых коммунальных отходов, поступающих на такой объект, на 50 процентов и более.

С учетом этого законопроектом предлагается наделить:

1) Правительство Архангельской области полномочием по утверждению порядка выбора способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором и (или) потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами;

2) министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство) полномочиями по:

заключению с региональным оператором соглашения о продлении срока, на который юридическому лицу присвоен статус регионального оператора, однократно без проведения конкурсного отбора в случае выявления условий, указанных в пункте 5 статьи 24.6 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

разработке порядка выбора способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором и (или) потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами;

определению способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

2. Согласно Федеральному закону № 296-ФЗ с 1 марта 2025 г. исключаются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по:

установлению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах,

подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору);

утверждению методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Указанные изменения обусловлены тем, что в силу статьи 24 Федерального закона от 10 января 2022 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ (в редакции Федерального закона № 296-ФЗ) нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления в составе комплексного экологического разрешения. В силу абзаца пятьдесят третьего статьи 1, статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ (в редакции Федерального закона № 296-ФЗ) комплексные экологические разрешения хозяйствующим субъектам выдаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (Федеральной службой по надзору в сфере природопользования) (его территориальными органами).

В соответствии с Федеральным законом № 296-ФЗ перенесен срок вступления в силу (с 1 сентября 2024 г. на 1 сентября 2025 г.) положений, касающихся корректировки процедуры одобрения межведомственной комиссией, созданной Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, программы повышения экологической эффективности, утверждаемой юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, а также на объектах II категории в случаях, предусмотренных пунктом 12 статьи 31.1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В силу Федерального закона № 296-ФЗ организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде применительно к территории, расположенной в границах земельных участков, не находящихся в муниципальной собственности муниципальных образований, может осуществляться не только органами государственной власти субъектов Российской Федерации, но и подведомственными им государственными бюджетными учреждениями, государственными казенными учреждениями.

С учетом этого законопроектом предлагается:

1) с 1 марта 2025 г. исключить полномочия министерства по: установлению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах,

подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору);

утверждению методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору);

2) предусмотреть, что полномочие министерства по организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде министерство осуществляет самостоятельно или через подведомственные ему государственные бюджетные учреждения Архангельской области, государственные казенные учреждения Архангельской области;

3) приостановить до 31 августа 2025 г. включительно действие подпункта 33 пункта 1 статьи 7 областного закона от 23 июня 2005 г. № 66-4-ОЗ «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» (в редакции областного закона от 31 мая 2024 г. № 96-8-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах недропользования, охраны окружающей среды и лесных отношений»), предусмотрев, что до 31 августа 2025 г. министерство участвует в работе межведомственной комиссии, созданной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, устанавливающим порядок рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности, по одобрению проекта программы повышения экологической эффективности до ее утверждения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

3. Вместо Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требований к составу и содержанию таких схем, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130, постановлением № 775 утверждены новые Правила разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами производства и потребления, которые применяются с 1 января 2025 г.

С учетом Правил разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами производства и потребления, утвержденных постановлением № 775, законопроектом предлагается с 1 января 2025 г.:

предусмотреть, что министерство помимо разработки проекта территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления (далее – территориальная схема) разрабатывает также корректировку территориальной схемы, а Правительство Архангельской области помимо

утверждения территориальной схемы утверждает также корректировку территориальной схемы;

уточнить наименование заключения, подготавливаемого министерством по итогам рассмотрения поступивших предложений, замечаний к проекту территориальной схемы, заключения экспертизы проекта территориальной схемы, представляемого российским экологическим оператором;

предусмотреть необходимость размещения электронной модели утвержденной территориальной схемы в государственной информационной системе Архангельской области, в которой осуществляется сбор, хранение, обработка информации в сфере обращения с отходами на территории Архангельской области (в случае, если в Архангельской области введена в эксплуатацию данная государственная информационная система Архангельской области) или в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов.

Губернатор
Архангельской области

 А.В. Цыбульский

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 7
областного закона «Об охране окружающей среды на территории
Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона
«Об обращении с отходами производства и потребления
на территории Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» не повлечет дополнительные расходы областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Губернатор
Архангельской области

 А.В. Цыбульский

//

Перечень

**областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в статью 7
областного закона «Об охране окружающей среды на территории
Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона
«Об обращении с отходами производства и потребления на территории
Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» потребует принятия:

1) постановления Правительства Архангельской области, утверждающего порядок выбора способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором и (или) потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами;

2) постановления Правительства Архангельской области, вносящего изменения в положение о министерстве природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 4 марта 2014 г. № 92-пп.

Губернатор
Архангельской области

 А.В. Цыбульский

12

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва (двенадцатая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2024 года №

О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

13

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2024 года №

Об областном законе «О внесении изменений в статью 7 областного закона «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статью 7 областного закона «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

14



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 05.11.2024 № _____
на № пз8/167 от 25.10.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз8/167 «О внесении изменений в статью 7 областного закона «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз8/167 «О внесении изменений в статью 7 областного закона «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., приходит к следующим выводам.

I. Проект подготовлен в целях приведения в соответствие и реализации положений:

1) Федеральных законов:

- от 4 августа 2023 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Федеральный закон № 476-ФЗ), вступившего в силу 1 сентября 2023 года (за исключением отдельных положений, вступивших в силу 1 сентября 2024 года);

- от 8 августа 2024 года № 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 296-ФЗ), вступающего в силу 1 марта 2025 года (за исключением отдельных положений, вступивших в силу 8 августа 2024 года, 1 сентября 2024 года, вступающих в силу 1 сентября 2025 года);

Архангельское областное
Собрание депутатов
«05» ноября 2024 г.
Вх. № 01-02/1976

2) постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2024 года № 775 «О территориальных схемах обращения с отходами производства и потребления» (вместе с «Правилами разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами производства и потребления»), вступающего в силу 1 января 2025 года (далее – Правила).

Проектом предлагается внести изменения в областные законы:

- от 23 июня 2005 года № 66-4-ОЗ «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 66-4-ОЗ);

- от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 634-38-ОЗ).

II. Федеральным законом № 476-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Федеральным законом № 476-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по:

- определению способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- утверждению порядка выбора способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором и (или) потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В этой связи Проектом предлагается наделить:

1) Правительство Архангельской области полномочием по утверждению порядка выбора способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором и (или) потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (областной закон № 634-38-ОЗ);

2) министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство) полномочиями по:

- определению способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (областной закон № 634-38-ОЗ);

- разработке порядка выбора способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором и (или) потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (областной закон № 634-38-ОЗ).

Предлагаемые Проектом в этой части изменения согласуются с положениями норм Федерального закона № 476-ФЗ, требованиями части 1

статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) об обязательном приведении законов субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

II. Федеральным законом № 476-ФЗ дополняется пункт 5 статьи 24^б Федерального закона № 89-ФЗ абзацами следующего содержания:

«срок, на который юридическому лицу присвоен статус регионального оператора, может быть однократно продлен без проведения конкурсного отбора, но не более чем на пять лет по соглашению уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации и регионального оператора в случае выполнения следующих условий:

юридическое лицо, которому присвоен статус регионального оператора, или лицо, входящее в одну группу лиц с региональным оператором, осуществило строительство (реконструкцию) объекта обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов и доля поступающих на такой объект твердых коммунальных отходов в общей массе образованных в зоне деятельности регионального оператора твердых коммунальных отходов составляет не менее 20 процентов на дату принятия решения о продлении срока;

объем инвестиций в строительство (реконструкцию) объекта обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов составил не менее 1 млрд. рублей;

использование объекта обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов позволяет снизить объем захоронения твердых коммунальных отходов, поступающих на такой объект, на 50 процентов и более.

В этой связи Проектом предлагается наделить министерство полномочием по заключению с региональным оператором соглашения о продлении срока, на который юридическому лицу присвоен статус регионального оператора, однократно без проведения конкурсного отбора в случае выявления указанных выше условий (областной закон № 634-38-ОЗ).

Предлагаемые Проектом в этой части изменения согласуются с положениями норм Федерального закона № 476-ФЗ, требованиями части 1 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ об обязательном приведении законов субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

III. Федеральным законом № 296-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 89-ФЗ.

Федеральным законом № 296-ФЗ с 1 марта 2025 года из полномочий субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами исключаются полномочия по:

- утверждению методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы

на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- установлению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору).

В этой связи Проектом предлагается с 1 марта 2025 года исключить у министерства аналогичные полномочия (областной закон № 634-38-ОЗ).

Предлагаемые Проектом в этой части изменения согласуются с положениями норм Федерального закона № 296-ФЗ, требованиями части 1 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ об обязательном приведении законов субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

IV. В силу Федерального закона № 296-ФЗ организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде применительно к территории, расположенной в границах земельных участков, не находящихся в муниципальной собственности муниципальных образований, может осуществляться не только органами государственной власти субъектов Российской Федерации, но и подведомственными им государственными бюджетными учреждениями, государственными казенными учреждениями.

В этой связи Проектом предлагается предусмотреть, что министерство осуществляет полномочие по организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде самостоятельно или через подведомственные ему государственные бюджетные учреждения Архангельской области, государственные казенные учреждения Архангельской области (областной закон № 66-4-ОЗ).

Предлагаемые Проектом в этой части изменения согласуются с положениями норм Федерального закона № 296-ФЗ, требованиями части 1 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ об обязательном приведении законов субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

V. В соответствии с Федеральным законом № 296-ФЗ перенесен срок вступления в силу (с 1 сентября 2024 года на 1 сентября 2025 года) положений, касающихся корректировки процедуры одобрения межведомственной комиссией, созданной Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, программы повышения экологической эффективности, утверждаемой юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, а также на объектах II категории в случаях, предусмотренных пунктом 12 статьи 31.1 Федерального закона № 89-ФЗ.

В этой связи Проектом предлагается приостановить до 31 августа 2025 года включительно действие подпункта 33 пункта 1 статьи 7 областного закона № 66-4-ОЗ (в редакции областного закона от 31 мая 2024 года № 96-8-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах

недропользования, охраны окружающей среды и лесных отношений)), предусмотрев, что до 31 августа 2025 года министерство участвует в работе межведомственной комиссии, созданной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, устанавливающим порядок рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности, по одобрению проекта программы повышения экологической эффективности до ее утверждения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (областной закон № 66-4-ОЗ).

Предлагаемые Проектом в этой части изменения согласуются с положениями норм Федерального закона № 296-ФЗ.

VI. Правительство Российской Федерации утвердило постановлением от 6 июня 2024 года № 775 «О территориальных схемах обращения с отходами производства и потребления» Правила разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами производства и потребления (далее – Правила), которые применяются с 1 января 2025 года.

В этой связи Проектом предлагается с 1 января 2025 года:

- предусмотреть, что министерство помимо разработки проекта территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления осуществляет также корректировку территориальной схемы, а Правительство Архангельской области помимо утверждения территориальной схемы утверждает и корректировку территориальной схемы (областной закон № 66-4-ОЗ);

- уточнить наименование заключения, подготавливаемого министерством по итогам рассмотрения поступивших замечаний, предложений, указанных в представленном российским экологическим оператором заключении экспертизы проекта территориальной схемы рекомендаций по корректировке проекта территориальной схемы и (или) о причинах их отклонения (областной закон № 66-4-ОЗ);

- предусмотреть необходимость размещения электронной модели утвержденной территориальной схемы в государственной информационной системе Архангельской области, в которой осуществляется сбор, хранение, обработка информации в сфере обращения с отходами на территории Архангельской области (в случае если в Архангельской области введена в эксплуатацию данная государственная информационная система Архангельской области), или в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов (областной закон № 66-4-ОЗ).

Предлагаемые Проектом в этой части изменения согласуются с положениями норм Правил, требованиями части 1 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ.

VII. В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона № 414-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы

и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Заместитель начальника –
начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности



М.В. Ручин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 05.11.2024 № _____
на № пз8/167 от 25.10.2024

РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз8/167 «О внесении изменений в статью 7
областного закона «Об охране окружающей среды на территории
Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона «Об обращении
с отходами производства и потребления на территории
Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» редакционную экспертизу проекта областного закона № пз8/167 «О внесении изменений в статью 7 областного закона «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» и статьи 3 и 4 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (далее – проект областного закона), пришел к выводу, что замечаний к проекту областного закона нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.Н. Мизгирёва

Драчкова Екатерина Семеновна
(8182) 21-56-28

Архангельское
областное
собрание депутатов
05.11.2024
01-02/1473